



О формировании проекта концепции федеральной целевой программы «Вертебрология»

До настоящего времени в стране не существовало системной политики по формированию популяционной и индивидуальной профилактики заболеваний, по предупреждению развития различных патологий позвоночника у детей и взрослых, по обучению этим вопросам врачей смежных специальностей – педиатров, терапевтов, семейных врачей, неврологов, а также среднего медицинского персонала. Системный подход позволит повысить уровень знаний о патологии не только у специалистов, но и у населения, более эффективно осуществлять профилактику повреждений и заболеваний позвоночника, их раннее выявление и лечение. В конечном счете, кроме медицинского и социального, можно будет получить существенный экономический эффект, сократив финансовые затраты на проведение консервативного и хирургического лечения, на реабилитацию, уменьшив инвалидизацию населения.

Проект концепции федеральной целевой программы «Вертебрология» разработан в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»; с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р «Об утверждении стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.», от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.»; с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»; с приказом Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670 «Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

Проект рассмотрен и обсужден на заседании правления межрегиональной общественной организации «Ассоциация хирургов-вертебрологов», в состав которой входят руководители и ведущие ученые научно-исследовательских институтов травматологии и ортопедии Российской Федерации.

Основная цель федеральной целевой программы «Вертебрология» – снижение заболеваемости, инвалидности и смертности населения при заболеваниях и повреждениях позвоночника и осложнениях, увеличение продолжительности и улучшение качества жизни этих больных.

Основные задачи программы:

- разработка и реализация популяционной программы раннего выявления нарушений позвоночника среди населения, в особенности у детей декретированных групп (массовый скрининг);
- создание федерального вертебрологического регистра с анализом экономической составляющей для динамической оценки показателей заболеваемости позвоночника, ее распространенности, осложнений и летальности больных с поражениями позвоночника;
- модернизация материально-технической базы медицинских организаций, занимающихся диагностикой, профилактикой, лечением и реабилитацией, включая санаторно-курортное лечение, больных с поражениями позвоночника;
- создание на федеральном, окружном и региональном уровнях системы медико-генетического и дистанционного консультирования населения с анализом вероятности развития патологии позвоночника и мониторингом лиц с высоким риском заболевания;
- разработка и внедрение клинических стандартов профилактики, ранней диагностики, лечения, реабилитации и динамического наблюдения больных с поражениями позвоночника, лиц из групп риска, в том числе с сосудистыми осложнениями, с единых методических позиций;



- разработка и реализация обучающих программ для медицинских работников (врачей и медсестер) по профилактике и лечению поражений позвоночника и осложнений у больных и лиц из группы риска;
- разработка и внедрение в клиническую практику современных технологий профилактики, лечения и реабилитации заболеваний и повреждений позвоночника;
- выполнение фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ, а также инновационные разработки в области медико-генетического и популяционного прогнозирования, профилактики, диагностики, лечения поражений позвоночника и их осложнений;
- более активное внедрение отечественных инновационных разработок в области вертебрологии.

Решение этих задач будет способствовать организации лечебно-профилактических мероприятий с анализом экономической составляющей и с учетом потребности населения в оказании специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в различных возрастных группах; совершенствованию медицинских технологий путем внедрения результатов фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ, а также инновационных разработок в области медико-генетического и популяционного прогнозирования, диагностики, лечения и профилактики заболеваний и повреждений позвоночника и их осложнений; комплексному решению профилактических, лечебных и реабилитационных мероприятий, включая мероприятия в группах риска; повышению уровня санитарного образования населения и формированию устойчивой мотивации к здоровому образу жизни; совершенствованию методов повышения квалификации медицинского и иного персонала специализированных медицинских учреждений; совершенствованию системы мониторинга и прогнозирования заболеваемости и инвалидности.

Для реализации задач необходимо разработать и внедрить новые технологии диагностики и лечения, высокоэффективные лекарственные и диагностические средства и изделия медицинского назначения, методики применения новых медицинских технологий; укрепить материально-техническую базу медицинских учреждений, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь при заболеваниях и повреждениях позвоночника; обеспечить медицинские организации современным медицинским оборудованием для раннего выявления нарушений позвоночника среди населения, в особенности у детей декретированных групп (массовый скрининг).

Оценка эффективности реализации программы будет проводиться с учетом следующих целевых индикаторов:

- доля детей декретированных групп, охваченная скринингом для раннего выявления нарушений позвоночника (95 %);
- снижение заболеваний позвоночника у детей (на 10 %);
- снижение уровня инвалидности населения с патологией позвоночника (на 1–1,2 %);
- повышение качества жизни больных с патологией позвоночника (на 10–15 %);
- увеличение средней продолжительности больных с вертебральной патологией (на 5 %);
- значительное снижение затрат по лечению запущенных случаев патологии позвоночника (на 9–11 %).

В качестве государственного заказчика-координатора концепции, а в последующем федеральной целевой программы должно выступить Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Основными разработчиками концепции и федеральной целевой программы станут ведущие научно-исследовательские институты травматологии и ортопедии: ФГУ «Центральный институт травматологии и ортопедии им. Н.Н. Приорова» Минздрава России, ФГБУ «Научно-исследовательский институт нейрохирургии им. акад. Н.Н. Бурденко» РАМН, ФГБУ «Российский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии им. Р.Р. Вредена» Минздрава России, ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт травмато-



логии и ортопедии им. Я.Л. Цивьяна» Минздрава России, ФГБУ «Научно-исследовательский детский ортопедический институт им. Г.И. Турнера» Минздрава России, ФГБУ «Саратовский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Минздрава России.

Наиболее сложным в реализации концепции и федеральной целевой программы будет их финансирование. Оно должно осуществляться за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Возможны три варианта реализации программы, отличающиеся объемами финансирования.

Первый вариант – финансовое обеспечение реализации программы в заявленных объемах. Утверждение программы по этому варианту позволит достичь поставленной цели. Реализация программы сопряжена только с макроэкономическими рисками, связанными с возможностью снижения темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, возникновения бюджетного дефицита.

Второй вариант – принятие программы с объемом финансирования от 50 до 80 % заявленного объема. Финансирование программы будет сосредоточено на наиболее эффективных мероприятиях, обеспечивающих стабилизацию основных показателей заболеваемости социально значимыми заболеваниями, а также на мероприятиях, требующих относительно небольших объемов финансирования. Вариант предполагает проведение мероприятий в рамках стандартных процедур реализации программы, которые позволят осуществлять отдельные проекты и выявлять возможные области их взаимодействия и совместного использования достигнутых результатов. Данный вариант не предусматривает кардинального изменения принципов реализации программы, не включает проведения научно-исследовательских работ в объемах, позволяющих объективно выявлять имеющиеся тенденции и вырабатывать новые технологии диагностики и лечения при заболеваниях и повреждениях позвоночника, поэтому реализация программы сопряжена с риском разобщенности мероприятий субъектов Российской Федерации и, как следствие, отсутствием единой политики в области оказания медицинской помощи.

Третий вариант – принятие программы с объемом финансирования менее 50 %. По этому варианту финансирование программы сосредоточено на наименее затратных первоочередных мероприятиях.

Принятие концепции и реализация созданной на ее основе федеральной целевой программы «Вертебрология» предусматривает полный цикл современных, высокоэффективных профилактических и лечебно-диагностических мероприятий при повреждениях и заболеваниях позвоночника, направленных на их предупреждение и эффективное лечение, раннее выявление, создание федерального вертебрологического регистра, стандартизацию оказания медицинской помощи пациентам с вертебрологической патологией, модернизацию материально-технической базы медицинских организаций, занимающихся диагностикой, профилактикой, лечением и реабилитацией больных с повреждениями и заболеваниями позвоночника, включая создание системы медико-генетического и дистанционного консультирования населения, санаторно-курортное лечение, разработку и реализацию обучающих программ для больных с поражениями позвоночника и медицинских работников, выполнение фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ и более глубокое внедрение отечественных инновационных разработок в области вертебрологии.

В профилактике и оказании медицинской помощи соответствующей категории больных будут применяться инновационные медицинские и управленческие технологии, что позволит получить ощутимый медико-экономический (уменьшение длительности пребывания больных в стационаре) и медико-социальный (снижение показателей первичного выхода на инвалидность, снижение количества дней нетрудоспособности, увеличение доли пациентов, восстановившихся после заболеваний) эффект.

*Проф. М.А. Садовой,
президент межрегиональной общественной организации
«Ассоциация хирургов-вертебрологов»*